# 渭南市营商环境突破年实施方案

# （征求意见稿）

为深入贯彻落实全省营商环境突破年决策部署，持续打造稳定公平透明可预期的营商环境，大力推动县域经济、民营经济、开放型经济、数字经济发展，强力促进项目建设和招商引资工作，更好服务高质量项目推进年活动，为我市经济社会高质量发展提供有力支撑，制定如下实施方案。

—、总体要求

（一）指导思想。

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习宣传贯彻党的二十大、中央经济工作会议精神和习近平总书记来陕考察重要讲话重要指示，落实省委十四届三次全会、省委经济工作会议和省“两会”安排部署，坚持目标导向与问题导向相结合、有为政府与有效市场相统一、统筹推进与重点突破相促进，完善体制机制，强化协同联动，建立全生命周期服务体系，对标对表中省最优水平、最快进度、最低成本，加快打造市场化、法治化、国际化营商环境，让国企敢干、民企敢闯、外企敢投，为谱写渭南高质量发展新篇章助力赋能。

（二）工作目标。

加快实施《优化营商环境条例》，聚焦自然人和法人全生命周期服务，以服务企业、服务群众为导向，以群众满意为第一标准、市场评价为第一评价、企业感受为第一感受，减环节、优流程、压时间、增便利，着力打造办事更高效的政务环境、市场更满意的政策环境、支撑更有力的要素环境、预期更稳定的法治环境、亲清更统一的政商环境，推动干部思想观念加快转变，办事便利化水平、项目保障服务水平、投资吸引力水平、监管服务创新水平、政策法规保障水平明显提升，市场主体获得感和满意度明显提高，市场活力明显增强，争创西部地区一流营商环境。

**突破一批短板弱项。**坚持补短板、强弱项，加快突破发展瓶颈，缩小与先进地区差距。数字政府建设加快推进，部门信息孤岛打通率超过80%、数据归集率达到90%。跨境贸易便利化稳步提升，进出口整体通关时间达到全国一流水平。鼓励企业利用资本市场融资，推动重点企业加快上市。信用分级分类监管制度基本形成。持续加大信贷融资、人才帮扶、降成本、政府投资项目民营企业参与度、政策“免审即享”等方面支持，持续提升市场主体获得感。

**完善一批改革举措。**坚持高标准、优措施，进一步深化改革，企业开办时间压减到1个工作日以内，获得用水时间压减到6个工作日，无外线施工获得用气时间压减到3个工作日。工业项目“标准地”供应在全市产业集聚区全面推行。“亩均论英雄”综合改革加快推进。存量资产加快盘活，力争发行基础设施REITs项目1个，新增储备REITs项目2个以上。完善“繁简分流”、府院协调机制等机制，进一步发挥市12345营商环境企盼渭来热线作用，不断提升民营企业权益保护水平。

**推广一批典型经验。**坚持扬优势、锻长板，巩固拓展工作成果，打造更多营商环境“单项冠军”。小型低风险工程建设项目审批时间压减到30个工作日。企业年均纳税时间压减到65个小时。“交地即交证”新模式全面推广。打造“全方位执法留痕城市”，持续规范执法监管。

1. 重点任务

(一)提升办事便利化水平。

**1.优化企业开办和注销流程。**推进外资企业设立、变更登记网上办。健全市场主体歇业制度。推进单位参保登记和员工参保登记一网通办。试点探索对多年吊销未注销市场主体实行强制注销。探索企业“注册地址变更，保留原有名称”，现企业注册地址变迁便利化。进一步精简企业注销社保登记申请材料，减少办事环节，压缩办理时问。［市行政审批服务局牵头，市市场监管局、市人力资源社会保障局、市税务局等配合，各县（市、区）负责］

**2.提升获得电力能力。**加快政企协同办电共享平台建设，及时完善相关功能，督促电网企业加强用电报装信息管理系统的横向联通，实现“刷脸办电”“一证办电”。全面实现160千瓦及以下小微企业“三零”（零上门、零审批、零投资）服务城乡全覆盖，全过程办电时间不超过13个工作日。［市发展改革委牵头，各县（市、区）负责］

**3.优化纳税服务。**推动“税企直连”。推广网上办税系统与企业财务软件的直连互通，为企业提供纳税申报“零次跑”、申报信息“零录入”、掌握政策“零等待”、税务文书“无纸化”等便利，实现惠企利民政策“免申即享”。［市税务局牵头，各县（市、区）负责］

**4.提升跨境贸易便利度。**落实国家外商投资准入特别管理措施（负面清单），加强与 RCEP、CPTPP、共建“一带一路”国家和地区经贸规则对接，支持企业到国际市场打拼，压缩进出口整体通关时间，打造国际化营商环境。持续完善“单一窗口”出口退税在线申办。充分运用中欧班列西安集结中心功能，提升企业跨境贸易水平。［市商务局、渭南海关牵头，市发展改革委、市税务局、人行渭南中支配合，各县（市、区）负责］

**5.提高商业纠纷审判执行效率。**推行民事诉讼繁简分流 ，推进“互联网+审判”工作。推广应用全国法院询价评估系统，加大网络司法拍卖力度，降低执行环节费用成本。加强鉴定机构接受委托、执业规范、收费等管理。［市中院牵头，市级有关单位配合，各县（市、区）负责］

4

**6.提升破产案件办理质效。**优化企业破产办理机制及流程，建立完善企业破产处置府院协调机制，推动和保障管理人在破产程序中依法履职，破产案件平均审理周期缩短30天，符合简易审理条件的破产案件一般在6个月内办结。[市中院牵头，市级有关单位配合，各县（市、区）负责 ]

（二）提升项目服务保障水平。

**7.持续深化“放管服”改革。**制定《2023年渭南市深化“放管服”改革工作要点》并抓好落实。编制市、县两级行政许可事项实施规范，全面实行行政许可事项清单管理。着眼集成化、标准化、便利化，深入推进审批制度改革，扎实推进相对集中行政许可权改革，持续深化“证照分离”全覆盖改革。［市政府办（职转办）、市行政审批局牵头，市级有关单位配合，各县（市、区）负责］

**8.深入开展“标准地＋承诺制”联办联动改革。**各经济技术开发区、高新技术产业开发区、县域工业集中区等产业集聚区全面推行工业项目“标准地”供应，健全工业用地多元化供应体系，推动工业用地由出让为主向出让、租赁转变。在土地出让前完成地块的区域环评、节能、地质灾害危险性、矿产资源压覆、文物勘探等区域评估，对满足投资强度、亩均税收等条件的项目，实行从土地招拍挂出让到开工建设“一次性告知 、一次性承诺、一次性办结”，探索“拿地即开工”。 [市自然资源规划局、市住房城乡建设局牵头，市发展改革委、市生态环境局等市级有关单位配合，各县（市、区）负责]

**9.纵深推进“亩均论英雄”综合改革。**进一步完善工作机制，明确领导小组成员单位职责分工，形成市、县推进“亩均论英雄”综合改革合力。开展“亩均论英雄”综合改革试点，优化设置符合区域特色的指标体系，从数据采集、科学评价等方面，探索可复制可推广的经验。优化完善综合评价大数据平台。［市工业信息化局牵头，市级有关单位配合，各县（市、区）负责］

**10.加快推进“交地即交证”改革。**强化数据互通、信息畅通、流程联通，深化“一窗办理、集成服务”，推行“互联网+不动产登记”，探索开展“一码管地”，在企业和群众办理用地手续前先行介入、靠前服务，将有关环节从“供地后”提前到“供地前”，变“串联办理”为“并联办理”，在县（市、区）城镇建设用地规划范围内取得的国有建设用地全面实施“交地 即交证”，实现交地与交证办理“双同步、零时差”。［市自然资源规划局牵头，市级有关单位配合，各县（市、区）负责］

**11.降低企业融资成本。**推行“一链一行”主办行制度，持续完善重点产业链金融服务体系，不断强化对重点产业链的融资保障。进一步发挥贷款市场报价利率(LPR)作用，指导金融机构将LPR内嵌到内部定价和传导相关环节，推动合理降低企业融资成本，支持企业上市融资。全面加强信用信息归集共享，创新金融产品和服务，开发线上贷款系列产品，提高中小微企业获贷率、首贷率和信用贷款比率。［人行渭南中支牵头，市委网信办、市发展改革委、市工业信息化局、渭南银保监分局、市金融办、等市级有关单位配合，各县（市、区）负责］

**12.开展“双包一解”活动。**按照“一对一”包抓原则，在县（市、区）开展县处级领导干部“包企业、包项目、解难题”活动，定点联系、定期走访，为当地企业经营和项目落地排忧解难，服务当地经济高质量发展。［市发展改革委牵头，各县（市、区）负责］

**13.加强县域园区营商环境建设。**推动政务服务向园区延伸，实现全覆盖，促进政务服务与公共服务有机融合，以政府服务为支撑，以园区保障为核心，打造自然人和法人全生命周期服务模式，构建涵盖政务事项办理、人才招聘、政策兑现、法律服务、政企沟通交流等园区公共服务体系。［各县（市、区）负责］

（三）提升投资吸引力水平。

**14.全面落实市场准入负面清单制度。**严格执行市场准入“全国一张清单”管理模式，持续优化审批流程，提升监管效能，推动清单事项网上办理。按季度对违背市场准入负面清单情况进行案例归集和自查整改。［市发展改革委、市商务局牵头，市级有关单位配合，各县（市、区）负责］

**15.提高政府采购效率。**加快实施“互联网+政府采购”行动，推进政府采购电子化交易。简化政府采购进口产品和变更采购方式审批程序，实行限时办结制。落实采购人主体责任，优化监管模武，推进政府采购智慧监管，压缩采购合同签订、履约验收和采购资金支付周期。［市财政局牵头，市级有关单位配合，各县（市、区）负责］

**16.提升招标投标服务水平。**持续推进不见面开标和远程异地评标等交易新模式，实现远程异地评标常态化运行。推进数字证书在公共资源交易领域跨地区、跨平台互认。全面运用省级电子监督智能系统，在工程建设招投标领域，推动以信用承诺和工程信用担保代替投标保证金。［市发展改革委牵头，市级有关单位配合，各县（市、区）负责］

**17.强化劳动力市场监管。**加强劳动保障监察，规范企业用工行为。建立高效便捷的劳动争议化解机制。实施职业技能培训补贴申请全程网办。经营性人力资源服务机构从事中介活动许可实行“告知承诺制”、“先照后证”属地办理，建立劳动力市场信用体系并实现跨地区、跨业务共建共享共用。［市人力资源社会保障局牵头，市级有关单位配合，各县（市、区）负责］

**18.盘活存量资产扩大有效投资。**重点在交通、水利、清洁能源、保障性租赁住房、水电气热等市政设施等领域盘活一批存量规模较大、当前收益较好或增长潜力较大的基础设施项目资产，通过REITs项目发行上市。鼓励支持民营企业参与REITs项目建设。［市发展改革委牵头，市级有关单位配合，各县（市、区）负责］

**19.支持民营企业发展壮大。**坚持“两个毫不动摇”，营造尊重企业家、尊重创业者的浓厚氛围。深入落实科技型企业“登高、升规、晋位、上市”四个工程，广泛开展民营企业“法治体检”活动，提升政府投资项目民营企业参与度，支持民营企业“专精特新”发展和培育壮大。［市工业信息化局牵头，市发展改革委、市科技局、市司法局、市金融办等市级有关部门配合，各县（市、区）负责］

**20.用好渭南市企业全生命周期监测服务平台。**完善中小企业公共服务平台融资担保、技术创新、人才服务、市场开拓、诉求受理、数字化赋能等服务功能，加大涉企政策宣传力度，及时准确分类推送信息，建立对已出台支持中小微企业相关政策落地执行情况的监督机制，提升企业对政策服务的感知度和满意度。［市工业信息化局牵头，市发展改革委等市级有关单位配合，各县（市、区）负责］

**21.开展涉企违规收费专项整治。**进一步加大交通物流、水电气暖、财政、金融、行业协会商会等领域涉企收费监管工作力度，依法依规严肃查处乱收费、乱罚款、乱摊派行为，切实减轻各类市场主体的不合理负担。［市发展改革委、市工业信息化局、市财政局、市市场监管局牵头，市级有关单位配合，各县（市、区）负责］

（四）提升监管服务创新水平。

**22.全面加快数字政府建设。**全力贯彻落实《陕西省数字政府建设“十四五”规划》，强化数字政府云网体系建设，完善市级政务大数据平台，数字政府网络安全监测预警态势感知平台和运营协调指挥平台取得新成效。依托“秦政通”一体化协同办公平台，逐步实现全市公务人员全覆盖；运用“秦务员”一体化政务服务平台，切实提升政务服务效能。［市委网信办牵头，市级有关单位配合，各县（市、区）负责］

**23.持续深化“一件事一次办”。**完善“一件事一次办”工作机制，实现全事项上线、全流程运转、全区域点亮。围绕企业和个人全生命周期重要阶段，建立“一件事一次办”动态更新机制，2023年新增一批集成办理事项，大幅减时间、减环节、减材料、减跑动，推动“就近办”“智慧办”“免证办”和“承诺办＂，进一步提高企业群众办事的体验感和获得感。［市行政审批局牵头，市级有关单位配合，各县（市、区）负责］

**24.营造公平竞争市场环境。**推进包容审慎监管，严格遵守《中华人民共和国行政处罚法》规定，探索推行轻微违法行为首次免罚、“沙盒监管”、触发式监管等模式。围绕全面深化推行行政执法公示制度、执法全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度，打造“全方位执法留痕城市”。全面落实公平竞争审查制度及其实施细则。强化平台经济领域反垄断监管服务，建立常态化举报调查、问题主动发现机制。［市司法局牵头，市市场监管局、市发展改革委配合，各县（市、区）负责］

25.**深化市场监管。**进一步提高“双随机、一公开”检查事项覆盖率，除特殊行业、重点领域外，原则上所有日常涉企行政检查都通过“双随机、一公开”方式进行。明晰监管执法边界，压缩自由裁量空间，最大限度减少对市场主体正常生产经营活动的影响。加强重点领域信用监管，完善守信激励和失信惩戒措施。加快在市场监管、税收管理、进出口等领域建立健全信用分级分类监管制度，依据风险高低实施差异化监管。［市市场监管局牵头，市发展改革委、市税务局、渭南海关配合，各县（市、区）负责］

**26.加强知识产权保护。**引导创新主体和市场主体提升专利创造质量。加强专利代理行业监管，严厉打击非正常专利申请代理和无资质专利代理行为。依法查处违法使用商标行为，严厉打击恶意注册商标行为。强化多元化解知识产权纠纷能力，加强海外知识产权纠纷应对指导。［市市场监管局牵头，市中级法院、市司法局等配合，各县（市、区）负责］

**27.涵养创新创业生态。**加快建设秦创原（渭南）创新驱动平台，落实创新人才攀登计划，打造“科学家+工程师”队伍，深化科技成果转化“三项改革”，继续在人才引进、分类评价等方面大胆探索，狠抓提升渭南在秦创原平台入库企业数量，入库科技型中小企业达到460家，新增高新技术企业60家，打造“乔木”参天、“灌木”茁壮、“苗木”葱郁的创新生态。［市科技局、市发展改革委牵头，市级有关单位配合，各县（市、区）负责］

**28.创建一批营商环境创新示范区。**开展营商环境创新示范区创建活动，督促入选县（市、区）完善创建方案，深化营商环境领域改革，在全市建设一批营商环境创新示范区，更好发挥示范引领作用。［市发展改革委牵头，市级有关单位配合，各县（市、区）负责］

（五 ）提升政策法规保障水平。

**29.落实《优化营商环境条例》。**树牢法治是最好的营商环境理念，落实《陕西省优化营商环境条例》分工方案，开展条例落实情况督导检查，严格执行相关重大行政决策和行政规范性文件的合法性审核审查，对行政规范性文件进行全面清理，加快打造法治化营商环境。［市发展改革委牵头，市级有关单位配合，各县（市、区）负责］

**30.继续抓好集中治理拖欠市场主体账款行为。**严格执行《政府投资条例》，防止边清边欠、前清后欠。进一步落实国务院《保障中小企业款项支付条例》，深化防范和化解拖欠中小企业账款专项行动，加大清偿存量欠款工作力度。建立快立、快审、快执机制，确保进入司法程序的中小企业账款及时得到支付，统筹司法、行政手段严惩新增拖欠行为。[市工业信息化局、市财政局、市国资委牵头，市中级法院、市司法局等市级有关单位配合，各县（市、区）负责]

**31.畅通投诉举报渠道。**用好营商环境投诉举报处理办法和营商环境特约监督员制度，健全工作推进机制，加强营商环境问题线索转办督办，及时发现问题、整改问题，切实保障市场主体合法权益。［市发展改革委牵头，市级有关单位配合，各县（市、区）负责］

**32.规范开展营商环境评价。**配合省发展改革委开展2023年营商环境第三方评价。根据评价结果，对于存在的问题，建立整改台帐，贯彻以评促改、以评促建机制。［市发展改革委牵头，市级有关单位配合，各县（市、区）负责］

**33.落实三年行动计划政策评估。**结合全市营商环境突破年工作推进情况，统筹对《渭南市优化营商环境三年行动计划 (2021-2023年）》完成情况进行评估。梳理评估中发现的亮点和问题，对亮点工作及时提炼，持续加大宣传力度，对存在的问题，迅速督促整改落实。[市发展改革委牵头，市级有关单位配合，各县（市、区）负责]

**34.开展政策落实障碍清理行动。**认真梳理涉及市场主体、引进项目的减税降费、行政奖励、财政补贴补助等各项优惠政策、产业促进政策、人才支持政策，编制清单、精准推送、及时兑现，努力变“企业找政策”为“政策找企业”。更好把握政策实施的时度效，避免相互抵消或合成谬误，确保各项政策同向发力、同频共振。［各县（市、区）负责］

**35.深入开展营商环境突出问题专项治理。**在去年开展营商环境问题专项治理的基础上，紧盯关键少数、重点领域、重要环节和服务窗口，紧盯普遍存在的、反映强烈的、治而未绝的突出问题，继续加大专项治理力度，切实解决企业群众的急难愁盼问题。［市发展改革委牵头，市级有关单位配合，各县（市、区）负责］

三、保障措施

（一）强化组织领导。建立健全市委和政府统一领导、各方主动参与、上下齐抓共管的工作格局，每季度召开领导小组会议，协调解决重点问题， 研究部署重点工作。各县（市、区）政府、市级有关单位主要负责人是推进本区域、本单位贯彻落实营商环境突破年工作的“第一责任人”，要不断增强主体意识，切实履行主体责任，亲自研究部署。市营商办要加强协调，会同有关单位聚焦重点工作，抓具体、抓攻坚。各任务牵头单位要切实发挥牵头作用，加强顶层设计，敢于突破制度性藩篱。市优化提升营商环境工作领导小组将适时召开会议，分析形势、研究问题，推动落实。各县（市、区）要提高站位，结合本地区实际，切实扛起责任，逐项抓好落实。

（二）强化工作机制。市营商办要加强营商环境突破年各项任务督导，及时掌握各县（市、区）各单位工作进展情况，实行项目化管理、清单化落实，按季度通报监测结果。健全跟踪服务机制，市政府有关单位和各县（市、区）政府主要负责同志每季度参加1次“坐窗口、走流程、跟执法”活动，体验窗口服务，查找办事堵点，现场解决实际问题。完善复制推广机制。加强营商环境典型经验的复制推广和学习借鉴工作，建立健全总结一批、推广一批、谋划一批典型经验的工作机制，以复制推广引领营商环境改革创新。

（三）强化评价考核。以市场主体和社会公众满意度为导向，健全营商环境评价指标体系，不断总结评价实践，按季度开展市场主体满意度评价。将营商环境突破年各项任务落实情况纳入市县营商环境年度专项任务考核，更好发挥考核指挥棒作用。

（四）强化宣传引导。鼓励探索原创性、差异化的改革举措，市县两级要持续做好营商环境突破年各项工作的舆论宣传工作，充分发挥主流媒体、新兴媒体、自媒体等各类舆论宣传机构作用，加强营商环境突破年宣传报道和舆论引导，大力营造“人人关心营商环境”的浓厚氛围，及时宣传各县（市、区）、市级各单位落实营商环境突破年工作推进情况、亮点工作、典型做法等。市级各牵头单位、各县（市、区）每季度最后一月的15日前将突破年工作进展报市营商办。