



渭南市发展和改革委员会文件

渭发改发〔2023〕45号

油气长输管线和电力安全生产专业委员会办公室 关于印发渭南市大面积停电事件 应急预案的通知

各县（市、区）发展改革局，渭南高新区、经开区（卤阳湖）发展改革局，庄里试验区经发局，国网渭南供电公司：

根据陕西省人民政府办公厅印发的《陕西省大面积停电事件应急预案》（陕政办函〔2022〕168号），《渭南市大面积停电事件应急预案》由我委牵头，专委会成员单位配合完成修订，现印发你们，请结合实际认真贯彻落实。



油气长输管线和电力安全生产
专业委员会办公室
(代章)

2023年2月16日

渭南市发展和改革委员会办公室

2023年2月16日印发

渭南市大面积停电事件应急预案

目 录

- 1 总则
 - 1.1 编制目的
 - 1.2 编制依据
 - 1.3 适用范围
 - 1.4 工作原则
 - 1.5 事件分级
- 2 风险和危害程度分析
 - 2.1 风险分析
 - 2.2 危害程度分析
- 3 组织体系
 - 3.1 市级组织指挥机构
 - 3.2 县市区组织指挥机构
 - 3.3 现场指挥机构
 - 3.4 电力企业
 - 3.5 重要电力用户
 - 3.6 专家组
- 4 监测预警和信息发布
 - 4.1 监测
 - 4.2 预警

- 4.3 信息报告
- 5 应急响应
 - 5.1 响应分级
 - 5.2 响应措施
 - 5.3 市级层面应对
 - 5.4 响应结束
- 6 后期处置
 - 6.1 处置评估
 - 6.2 事件调查
 - 6.3 善后处置
 - 6.4 恢复重建
- 7 保障措施
 - 7.1 队伍保障
 - 7.2 装备物资保障
 - 7.3 通信、交通与运输保障
 - 7.4 技术保障
 - 7.5 应急电源保障
 - 7.6 资金保障
 - 7.7 宣教、培训和演练
- 8 附则
 - 8.1 预案管理与更新
 - 8.2 预案解释部门
 - 8.3 预案实施时间

1 总则

1.1 编制目的

建立健全渭南市大面积停电事件应对工作机制，科学有序高效处置大面积停电事件，最大程度减少停电事件造成的损失和影响，保障电网安全和可靠供电，维护渭南市社会安全稳定。

1.2 编制依据

依据《中华人民共和国突发事件应对法》《中华人民共和国安全生产法》《中华人民共和国电力法》《生产安全事故报告和调查处理条例》《电力安全事故应急处置和调查处理条例》《电网调度管理条例》《国家突发公共事件总体应急预案》《国家大面积停电事件应急预案》《陕西省大面积停电事件应急预案》《陕西省实施〈中华人民共和国突发事件应对法〉办法》《渭南市应急预案管理办法》《渭南市突发事件总体应急预案》及相关法律法规等，制定本预案。

1.3 适用范围

本预案适用于渭南市境内发生的大面积停电事件应对工作。大面积停电事件是指由于自然灾害、电力安全事故和外力破坏等原因造成渭南电网大量减供负荷，对渭南安全、社会稳定以及人民群众生产生活造成影响和威胁的停电事件。

1.4 工作原则

坚持“统一领导、综合协调，属地为主、分工负责，保障民生、维护安全，全社会共同参与”的原则。大面积停电事件发生后，全市各级政府及其有关部门、电力企业、重要电力用户应立

即按照职责分工和相关预案开展处置工作。

1.5 事件分级

按照事件严重性和受影响程度，大面积停电分为：特别重大、重大、较大和一般四级。

1.5.1 特别重大大面积停电事件

凡符合下列情形之一的，为特别重大大面积停电事件：

(1) 渭南电网：减供负荷达到 60% 以上，或 70% 以上供电用户停电；

(2) 市大面积停电应急指挥部根据电网设施受损程度、停电范围、抢修恢复能力和社会影响等综合因素，研究确定为特别重大电网大面积停电事件的。

1.5.2 重大大面积停电事件

凡符合下列情形之一的，为重大大面积停电事件

(1) 渭南电网：减供负荷 40% 以上 60% 以下，或 50% 以上 70% 以下供电用户停电；

(2) 市大面积停电应急指挥部根据电网设施受损程度、停电范围、抢修恢复能力和社会影响等综合因素，研究确定为重大电网大面积停电事件的。

1.5.3 较大大面积停电事件

凡符合下列情形之一的，为较大电网大面积停电事件：

(1) 渭南电网：减供负荷 20% 以上 40% 以下，或 30% 以上 50% 以下供电客户停电

(2) 县级市电网：负荷 150 兆瓦以上时减供负荷达到 60% 以上或 70% 供电用户停电的。

(3)市大面积停电应急指挥部根据电网设施受损程度、停电范围、抢修恢复能力和社会影响等综合因素，研究确定为较大电网大面积停电事件的。

1.5.4 一般大面积停电事件

凡符合下列情形之一的，为一般大面积停电事件：

(1)渭南电网：减供负荷 10%以上 20%以下，或 15%以上 30%以下供电用户停电；

(2)县级市电网：负荷 150 兆瓦以上时减供负荷达到 40%以上 60%以下，或 50%以上 70%以下供电用户停电；负荷 150 兆瓦以下时减供负荷达到 40%以上，或 50%以上供电用户停电的；

(3)市大面积停电应急指挥部根据电网设施受损程度、停电范围、抢修恢复能力和社会影响等综合因素，研究确定为一般电网大面积停电事件的。

2 风险和危害程度分析

2.1 风险分析

全市行政区域可导致大面积停电事件的主要风险包括以下几个方面：

(1)受地形地质构造复杂和全球气候变暖的影响，电网覆盖区域内地震、滑坡、泥石流、雷暴、雨雪冰冻、洪涝、大风等各类自然灾害可能造成电网设施设备大范围损毁，从而导致大面积停电事件发生。

(2)渭南电网网架结构复杂，各大供电区既独立运行又密切联系，电网网架结构部分区域相对比较薄弱。一是部分变电站运行方式无法满足 N-1 要求，运行主变和线路故障均存在所供变电

站全站失压的风险；二是单母线和单母线用刀闸、开关分段的变电站仍存在，一旦运行母线出现故障，将导致全站失压；三是渭南电网仍存在同杆双回或多回共架线路，在遭遇外力破坏时均存在其所供变电站全站失压的风险；四是重要输变电设备、配电设备、自动化系统故障，可能引发大面积停电。

(3) 野蛮施工、盗窃、非法侵入、火灾爆炸、恐怖袭击等外力破坏或重大社会安全事件引发的电网设施损毁，电网工控系统遭受网络攻击等有可能导致大面积停电事件发生。

(4) 运行维护人员误操作、违章作业或调度值班人员处置不当等也可能导致大面积停电事件发生。

(5) 因各种原因造成的发电企业发电量大幅度减少，造成供需失衡，可能导致大面积停电事件发生。

2.2 危害程度分析

随着经济社会的迅速发展，现代社会对电的依赖程度越来越高，可靠的电力供应已成为现代社会的生命线工程之一。大面积停电事件在严重破坏电力公司正常生产经营秩序和社会形象的同时，对关系国计民生的重要基础设施会造成巨大影响，可能导致交通、通信瘫痪，水、气、煤、油、热等供应中断，污水、垃圾处理等城市基础服务设施停用，严重影响经济建设、人民生活，甚至会对国家安全、社会稳定造成极大威胁。

(1) 大面积停电事件易导致化工、冶金、煤矿、非煤矿山等高危用户的电力中断，引发生产运营事故及次生衍生灾害。

(2) 大面积停电事件易导致大型商场、广场、影剧院、大型社区、医院、学校、地下通道、大型写字楼、大型游乐场等高密

度人口聚集点基础设施电力中断,引发群众恐慌,扰乱社会秩序。

(3)大面积停电事件易导致城市交通拥塞甚至瘫痪,造成大批旅客滞留。

(4)大面积停电事件易导致政府部门、消防、公安、军队等重要机构电力供应中断,影响其社会职能的正常运转,不利于社会安定和国家安全。

(5)在当前微博、微信、互联网等新兴媒体快速传播的时代,大面积停电事件极易成为社会舆论的热点,在公众不明真相的情况下,若有错误舆情,可能造成公众恐慌情绪,影响社会稳定。

3 组织体系

3.1 市级组织指挥机构

市政府成立市大面积停电应急指挥部,统一领导指挥全市行政区域内大面积停电事件应急协调处置工作。

当发生重大以上大面积停电事件时,市大面积停电应急指挥部在省大面积停电应急指挥部统一领导、组织和指挥下开展大面积停电事件应对工作。

当发生较大大面积停电事件时,由市大面积停电应急指挥部统一领导、组织和指挥大面积停电事件应对工作。超出渭南市应对处置能力时,由市政府按程序向省政府提出支援请求,在省大面积停电应急指挥部或省政府授权省发展和改革委员会成立的省大面积停电事件应急处置工作组统一领导、组织和指挥下开展大面积停电事件应对工作。

当发生一般大面积停电事件时,根据事件影响范围,由事发地县、区政府负责指挥大面积停电事件应对工作。超出事发地县、

区政府应对处置能力时，由事发地县（市、区）政府按程序向市政府提出支援请求，由市大面积停电应急指挥部或市政府授权市发展和改革委员会成立市大面积停电事件应急处置工作组统一领导、组织和指挥大面积停电事件应对工作。

3.1.1 市大面积停电应急指挥部组成及职责

市大面积停电应急指挥部总指挥由市政府分管发展和改革工作的副市长担任，副总指挥由市政府分管副秘书长和市发展改革委、市应急局、国网渭南供电公司主要负责同志担任，成员包括市委宣传部、市委网信办、市发展改革委、市教育局、市工业和信息化局、市公安局、市民政局、市财政局、市自然资源规划局、市生态环境局、市住房城乡建设局、市交通运输局、市水务局、市林业局、市商务局、市卫生健康委、市国资委、市应急局、市文化和旅游局、市城管执法局、市气象局、市地震监测与服务中心、渭南军分区、市公安消防支队、国网渭南供电公司、电信渭南分公司、联通渭南分公司、移动渭南分公司等部门和单位有关负责同志，并可根据需要增加县（市、区）政府、有关部门和相关电力企业。

主要职责：

（1）贯彻落实党中央、国务院和省委、省政府有关应急工作方针、政策，建立和完善全市大面积停电事件应对工作机制；

（2）负责全市大面积停电事件应急处置的指挥协调，组织有关部门和单位进行会商、研判和综合评估，研究保证渭南电网安全稳定运行、电力可靠有序供应等重要事项，研究重大应急决策，部署应对工作；

(3) 统一协调指挥较大大面积停电事件的应对工作，指导县（市、区）政府做好大面积停电事件电网抢修恢复、防范次生衍生事故、保障居民基本生活及应急救援和维护社会安全稳定等应急处置工作；

(4) 决定实施和终止应急响应，宣布进入和解除应急状态，发布应急指令；

(5) 视情况派出工作组赴现场指导协调开展应对工作，组织开展事件调查；

(6) 统一组织大面积停电事件信息发布和舆论引导工作；

(7) 及时向省大面积停电应急指挥部、省发展改革委报告相关情况，视情况提出支援请求。

(8) 接受省大面积停电应急指挥部的统一指挥，执行相关决策部署。

3.1.2 市大面积停电应急指挥部办公室及职责

市大面积停电应急指挥部下设办公室，负责市大面积停电应急指挥部日常工作 and 大面积停电事件发生时的组织协调工作。市大面积停电应急指挥部办公室设在市发展改革委，由市发展改革委牵头，联合国网渭南供电公司共同组建，办公室主任由市发展改革委主任兼任，办公室副主任由市发展改革委主管副主任和国网渭南供电公司分管领导兼任。

主要职责：

(1) 贯彻落实国家和省、市有关大面积停电事件应急工作方针和政策，督促落实市大面积停电应急指挥部部署的各项任务和下达的各项指令；

(2)负责市内大面积停电事件应急信息的接收、核实、处理、传递、通报、报告等日常工作；

(3)了解、协调、督促市大面积停电应急指挥部各成员单位的应急准备工作；检查、指导和协调有关县（市、区）政府大面积停电事件应急准备工作；

(4)按照市政府统一安排和部署，组织有关大面积停电事件的应急培训和演练；

(5)应急响应时，密切跟踪事态，及时收集并报告应急处置和供电恢复情况，提出建议；传达、执行市委、市政府和市大面积停电应急指挥部的各项决策、指令并监督落实。

(6)协调各应急联动机制成员部门和单位协同开展应对处置工作；

(7)按照授权协助做好信息发布、舆论引导和舆情分析应对工作；

(8)建立电力生产应急救援专家库，根据应急救援工作需要及时抽调有关专家指导应急救援工作。

3.1.3 市大面积停电应急指挥部各工作组组成及职责

市大面积停电应急指挥部设立相应工作组，各工作组组成及职责分工如下：

(1) 电力恢复组：由市发展改革委牵头，市工业和信息化局、市公安局、市自然资源规划局、市生态环境局、市水务局、市林业局、市应急局、市地震与监测服务中心、市气象局、渭南军分区、国网渭南供电公司、大唐集团驻渭电力企业等参加，视情增加其他电力企业。

主要职责：组织进行技术研判，开展事态分析；负责组织电力抢修恢复工作，尽快恢复受影响区域供电工作；负责重要电力用户、重点区域的临时供电保障；负责组织电力应急抢修恢复协调工作；协调部队、武警有关力量参与应对。

(2) 新闻宣传组：由市委宣传部（市政府新闻办）牵头，市委网信办、市发展改革委、市工业和信息化局、市公安局、市应急局、市文化和旅游局、国网渭南供电公司等参加，视情况增加其他电力企业。

主要职责：组织开展事件进展、应急工作情况等权威信息发布，加强新闻宣传报道；收集分析国内外舆情和社会公众动态，加强媒体、通信和互联网管理，正确引导舆论；及时澄清不实信息，回应社会关切。

(3) 综合保障组：由市发展改革委牵头，市工业和信息化局、市公安局、市民政局、市财政局、市自然资源规划局、市住房城乡建设局、市城市管理局、市交通运输局、市水务局、市商务局、市卫生健康委、市国资委、市文化和旅游局、市应急局、国网渭南供电公司等参加，视情增加其他电力企业。

主要职责：对大面积停电事件受灾情况进行核实，指导电力恢复抢修方案，落实人员、资金和物资；组织做好应急救援物资及生产生活物资的紧急生产、储备调拨和紧急配送工作；及时组织调运重要生活必需品和医疗用品，保障群众基本生活和市场供应；维护供水、供气、供热、通信、广播电视等设施正常运行；维护铁路、道路等基本交通运行；组织开展事件处置评估。

(4) 社会稳定组：由市公安局牵头，市委网信办、市发展

改革委、市教育局、市工业和信息化局、市民政局、市交通运输局、市商务局、市卫生健康委、市文化和旅游局、市应急局、渭南军分区、市公安消防支队等参加。

主要职责：加强受影响地区社会治安管理，严厉打击借机传播谣言制造社会恐慌，以及趁机盗窃、抢劫、哄抢等违法犯罪行为；加强转移人员安置点、救灾物资存放点等重点地区治安管控；加强对重要生活必需品、医疗用品等商品的市场监管和调控，打击囤积居奇行为；加强对重点区域、重点单位的警戒；救助、疏散因停电造成的受伤和受困人员，切实维护社会稳定。

3.1.4 市大面积停电应急指挥部各成员单位职责

市委宣传部（市政府新闻办）：负责牵头新闻宣传组，根据市大面积停电应急指挥部的安排部署，统一宣传口径，根据授权发布权威信息；协调中省媒体、安排市级各新闻单位播发相关新闻，主动回应社会关注，正确引导社会舆论；联合有关部门做好舆情监测、研判与处置，及时澄清不实信息。

市委网信办：负责收集分析互联网上有关大面积停电事件的国内外舆情信息监测预警和社会公众动态；指导、协调、督促有关部门加强互联网信息内容管理，正确引导网络舆论，及时澄清不实信息，回应社会关切。

市发展改革委：负责组织、召集市大面积停电应急指挥部成员、办公室成员会议；迅速掌握大面积停电情况，向市大面积停电应急指挥部提出处置建议；组织研判事件态势，按程序向社会公众发布预警，并通报其他相关部门和单位；负责组织电力恢复组和综合保障组，协调全市电力资源的紧急调配，组织电力企业

开展电力抢修恢复工作，协调电力企业设备设施修复项目计划安排，组织应急抢险救援、恢复重建等综合保障工作，协调县（市、区）政府、有关部门和重要电力用户开展应对处置工作；为指定的新闻单位提供大面积停电事件发布信息；派员参加工作组赴现场指导协调事件应对工作；组织开展事件处置评估。

市教育局：负责对中小学幼儿园（含中等职业学校）在校学生、幼儿进行电力应急知识的宣传教育工作；负责大面积停电事件发生时中小学、幼儿园（含中等职业学校）在校学生、幼儿的安全稳定和疏散、安置等事宜。

市工业和信息化局：负责协调工业应急物资的生产、协调和抢险救灾物资的储备、调拨；协调所管辖企业做好大面积停电事件时的应急工作；负责保障应急无线电频率的使用，维护空中电波秩序；负责依据有关流程组织协调各通信运营企业，及时准确发布预警预报信息，做好受影响的通信设施抢修恢复和大规模停电事件处置现场的应急通信保障工作。

市公安局：负责协助市大规模停电应急指挥部做好事故灾难的救援工作；负责组织社会稳定组及时妥善处理由大规模停电引发的治安事件，加强治安巡逻，维护社会治安秩序，预防和打击违法犯罪，及时组织疏导交通，开辟抢险救援应急通道，保障应急救援车辆优先通行，确保救援工作及时有效地进行。

市民政局：负责受影响人员及时妥善安置，保障其基本生活，将符合条件的特困人员临时纳入救助范围。

市财政局：负责由市级财政承担的电力应急管理体系建设、电力应急救援工作等资金的保障，并及时拨付到位。

市自然资源规划局：负责地质灾害应急技术支撑工作，为恢复重建提供用地保障。。

市交通运输局：负责组织协调应急救援客货运输车辆，保障发电燃料、抢险救援物资、必要生活资料和抢险救灾人员运输，保障应急救援人员、抢险救灾物资公路运输通道畅通。

市林业局：负责森林火灾的预防和协调组织扑救工作，并向电力企业提供森林火灾火情等相关信息。

市水务局：负责组织、协调防汛抢险；负责水情、汛情、旱情的监测，并向电力企业提供相关信息。

市商务局：负责组织调运重要生活必需品，加强市场监管和调控。

市卫生健康委：负责组织医疗卫生机构做好医疗救治工作；督促、检查大面积停电事件时各级医疗卫生机构应急措施的执行。

市国资委：负责组织协调所监管大中型国有企业做好大面积停电应急预案编制以及发生大面积停电事件的应急工作。

市文化和旅游局：负责加强新闻宣传，确保广播电视等设施正常运行，协助做好停电事件相关信息发布和舆情应对工作，正确引导舆论。协助有关部门做好因停电事件受影响的旅游设施的保护和排险；督促指导主要景区和旅游星级饭店做好受困游客安全和疏散等预案，指导协调主要景区和旅游星级饭店在大面积停电事件发生时受困的游客安全和疏散、安置等事宜。

市应急局：负责参与电力安全事故的应急救援和调查处理工作。指导协调大面积停电事件的应急处置，做好应急值守和信息汇总工作。

市城管执法局：协调维持和恢复城市供水、供气、供热、市政照明、排水等公用设施正常运行，保障居民基本生活需要。负责紧急停电情况下维护城市道路交通、城市环境、公共设施秩序；组织协调公用行业启动相应应急处置预案。

市气象局：负责大面积停电事件应急救援过程中提供气象监测和气象预报等信息，并向电力企业提供必要的气象信息服务。

市地震监测与服务中心：负责依据上级部门地震灾害监测和预报情况，通报地震灾害信息，并向电力企业提供震情发展趋势分析情况。

渭南军分区：负责协助市大面积停电应急指挥部组织驻军和民兵预备役部队参加抢险救灾行动；根据需要协助事发地政府进行灾后恢复重建工作。

市消防支队：负责协助市大面积停电应急指挥部做好各项灭火救援应急准备工作，及时扑灭大面积停电期间发生的各类火灾；根据需要参与事发地方政府抢险救援工作。

国网渭南供电公司：负责在市大面积停电应急指挥部、国网陕西省电力公司的指导下，在大面积停电事件应急处置和救援中指挥协调所属各部门、单位，负责组织抢修受损供电设施，必要时按照市大面积停电应急指挥部要求为所辖供电营业区内受大面积停电事件影响的重要电力用户、重点区域提供必要的临时供电保障，确保所辖电网安全稳定运行。

驻渭大型发电企业：负责健全完善本企业电力突发事件应急预案，服从电网调度统一指挥，按照调度指令调整机组出力和运行方式，做好大面积停电时的应对处置工作。

其他相关部门、单位做好职责范围内应急工作，完成市大面积停电应急指挥部交办的各项工作任务。

3.2 县（市、区）组织指挥机构

各县（市、区）政府负责指挥、协调本行政区域内大面积停电事件应对工作，应结合实际，制定本层级大面积停电事件应急预案，明确相应的组织指挥机构，建立健全应急联动机制。各县（市、区）政府、政府有关部门、电力企业、重要电力用户等要按照职责分工，密切配合，共同做好大面积停电事件应对工作。

发生跨行政区域的大面积停电事件时，各县（市、区）政府应根据需要建立跨区域大面积停电事件应急合作机制。

3.3 现场指挥机构

市政府及负责大面积停电事件应对的各级政府根据需要成立现场指挥部，负责现场组织指挥工作。参与现场处置的有关部门和人员必须服从现场指挥部的统一指挥。

3.4 电力企业

电力企业应建立健全应急指挥机构，在政府应急指挥机构领导下开展大面积停电事件应对工作。电网调度工作按照《电网调度管理条例》及相关规程执行。

3.5 重要电力用户

对维护基本公共秩序、保障人身安全和避免重大经济损失具有重要意义的政府机关、医疗、交通、通信、广播电视、供水、供气、供热、加油（加气）、排水泵站、污水处理、工矿商贸等单位，应根据有关规定合理配置供电电源和自备应急电源，完善非电保安等各种保障措施，并定期检查维护，确保相关设施设备的

可靠性和有效性。发生大面积停电事件时，各自负责本单位事故抢险和应对处置工作，根据需要，可向政府有关部门请求支援。

3.6 专家组

各级组织指挥机构根据需要成立大面积停电事件应急专家组，成员由电力、气象、地质、地震、水文、矿山等领域相关专家组成，负责对大面积停电事件应对工作提供技术咨询和建议。各电力企业根据实际情况成立大面积停电事件应急专家组。

4 监测预警和信息报告

4.1 监测

电力企业要加强对重要电力设施设备运行、发电燃料供应等情况的监测，建立与发展改革委、应急、气象、水利、林业、地震、公安、交通运输、国土资源、通信、工业及测绘地理信息等部门的信息共享机制，及时分析各类情况对电力运行可能造成的影响，预估可能影响的范围和程度。

4.2 预警

4.2.1 预警信息发布

电力企业研判可能造成大面积停电事件时，要及时将有关情况报告受影响区域的政府电力运行主管部门，提出预警信息发布建议，并视情通知重要电力用户。电力运行主管部门应及时组织研判，必要时报请同级大面积停电应急指挥部批准后向社会公众发布预警，并通报同级其他相关部门和单位。当研判可能造成较大以上大面积停电事件时，市发展改革委报告市政府、省发展改革委，必要时通报当地驻军。

4.2.2 预警行动

预警信息发布后，电力企业要加强设备巡查检修和运行监测，采取有效措施控制事态发展；组织相关应急救援队伍和人员进入待命状态，动员后备人员做好参加应急救援和处置工作准备，并做好大面积停电事件应急所需物资、装备和设备等应急保障准备。重要电力用户要做好自备应急电源启用准备和非电保安措施准备。可能受影响区域的政府要启动应急联动机制，组织有关部门和单位做好维持公共秩序、供水、供气、供热、通信、加油（加气）、商品供应、交通物流、抢险救援等方面的应急准备；加强相关舆情监测，主动回应社会公众关注的热点问题，及时澄清谣言传言，做好舆论引导工作。

4.2.3 预警解除

根据事态发展，经研判不会发生大面积停电事件时，按照“谁发布，谁解除”的原则，由发布单位宣布解除预警，并适时终止相关措施。如预警期满或直接进入应急想象状态，预警自动解除。

4.3 信息报告

大面积停电事件发生后，相关电力企业应立即将停电范围、停电负荷、影响用户数、发展趋势等有关情况向受影响区域的政府电力运行主管部门和国家能源局西北监管局报告，构成电力安全事故的还应立即向受影响区域的政府安全生产监督管理部门（应急管理局）报告。

事发地电力运行主管部门接到大面积停电事件信息报告或监测到相关信息后，应当立即进行核实，对大面积停电事件的性质和类别作出初步认定，按照国家规定的时限、程序和要求向上级电力运行主管部门和同级政府报告，并通报同级其他有关部

门和单位。各级政府及其他电力运行主管部门应当按照有关规定逐级上报，必要时可越级上报。对初判为重大大面积停电事件，市大面积停电应急指挥部要立即按程序向省政府及省发展改革委等有关部门报告。

5 应急响应

5.1 响应分级

根据大面积停电事件的影响范围、严重程度和发展态势，将应急响应设定为Ⅰ级、Ⅱ级、Ⅲ级和Ⅳ级四个等级。

5.1.1 Ⅰ级应急响应

初判发生特别重大大面积停电事件时，由市大面积停电应急指挥部总指挥决定启动Ⅰ级应急响应，同时报告市政府主要负责同志。市大面积停电应急指挥部立即组织召开指挥部成员和专家组会议，进行分析研判，开展指挥应对工作，对事件影响及发展趋势进行综合评估，就有关重大问题做出决策和部署。向各有关部门和单位发布启动相关应急程序的命令，并立即派出工作组赶赴现场指挥应对处置工作，同时将有关情况迅速报告省政府及省发展改革委等有关部门，视情况向省政府提出支援请求。

5.1.2 Ⅱ级应急响应

初判发生重大大面积停电事件时，由市大面积停电应急指挥部副总指挥决定启动Ⅱ级应急响应，同时报告市大面积停电应急指挥部总指挥。市大面积停电应急指挥部立即组织召开指挥部成员和专家组会议，进行分析研判，开展指挥应对工作，对事件影响及发展趋势进行综合评估，就有关重大问题做出决策和部署。向各有关部门和单位发布启动相关应急程序的命令，并立即派出

工作组赶赴现场指挥应对处置工作，同时将有关情况迅速报告省政府省发展改革委，视情况向省政府提出支援请求。

5.1.3 III级应急响应

初判发生较大大面积停电事件，由市大面积停电应急指挥部办公室主任决定启动III级应急响应，同时报告市大面积停电应急指挥部总指挥、副总指挥，根据事件影响范围，由事发地县（市、区）政府负责指挥应对工作。必要时由市大面积停电指挥部组织有关部门和单位，成立工作组赶赴现场，指导事发地县（市、区）政府开展相关应对处置工作。

5.1.4 IV级应急响应

初判发生一般大面积停电事件，由市大面积停电应急指挥部办公室主任决定启动IV级应急响应，同时报告市大面积停电应急指挥部总指挥、副总指挥，根据事件影响范围，由事发地县（市、区）政府负责指挥应对工作。必要时由市大面积停电指挥部组织有关部门和单位，成立工作组赶赴现场，指导事发地县（市、区）政府开展相关应对处置工作。

5.1.5 对于尚未达到一般大面积停电事件标准，但造成或可能造成较大社会影响的其他停电事件，由市大面积停电应急指挥部办公室主任结合实际情况决定启动应急响应，根据事件影响范围，由事发地县（市、区）政府负责指挥应对处置工作。

5.1.6 应急响应启动后，可视事件造成损失情况及发展趋势调整响应级别，避免响应不足或响应过度。

5.2 响应措施

大面积停电事件发生后，相关电力企业和重要电力用户要立

即实施先期处置，全力控制事件发展态势，减少损失和影响。县（市、区）政府、有关部门和单位根据工作需要，组织采取以下措施。

5.2.1 抢修电网并恢复运行

电力调度机构合理安排运行方式，控制停电范围；尽快恢复重要输变电设备、电力主干网架运行；在条件具备时，优先恢复重要电力用户和重点地区的电力供应。

电网企业迅速组织力量抢修受损电网设备设施，根据应急指挥机构要求，向重要电力用户及重要设施、场所提供必要的供电保障支援。

发电企业保证设备安全，迅速组织力量抢修受损设备，做好发电机组并网运行准备，按照电力调度指令恢复运行。

5.2.2 防范次生衍生事故

停电后易造成重大影响和生命财产损失的金融机构、医院、交通枢纽、通信、广播电视、公用事业单位、煤矿及非煤矿山、危险化学品、冶炼企业等重要电力用户，按照有关技术要求迅速启动自备应急电源或采取非电保安措施，及时启动相应停电事件应急响应，避免造成更大影响和损失。各类人员聚集场所停电后迅速启用应急照明，组织人员疏散，确保人身安全。武警消防部门做好应急救援准备工作，及时处置各类火灾、爆炸事件，解救被困人员。在供电恢复过程中，各重要电力用户严格按照调度计划分时分步恢复用电。加强重大危险源、重要目标、重大关键基础设施隐患排查与监测预警，及时采取防范措施，防止发生次生衍生事故。

5.2.3 保障居民基本生活

住建、水利部门及相关企业启用应急供水措施，保障居民基本生活用水需求；采用多种方式，保障燃气供应和采暖期内居民生活热力供应。发展改革、工信、商务、交通运输、铁路等部门组织生活必需品的应急生产、调配和运输，保障停电期间居民基本生活。卫生健康部门准备好抢救、治疗病人的应急队伍、车辆、药品和物资，保证病人能得到及时有效治疗。

5.2.4 维护社会稳定

公安、武警等部门加强涉及国家安全和公共安全的重点单位安全保卫工作，严密防范和严厉打击违法犯罪活动；加强对停电区域内繁华街区、大型居民社区（用户数 3000 户以上）、商场、学校、医院、金融、火车站及其他重要生产经营场所等重点地区、重点部位、人员密集场所的治安巡逻，及时疏散人员，解救被困人员，确保人身安全，防范治安事件。交通管理部门加强停电地区道路交通指挥和疏导，维护道路交通秩序，优先保障应急救援车辆通行。公安、工信等部门尽快组织恢复企业生产经营活动，严厉打击造谣惑众、囤积居奇、哄抬物价等各种违法行为。

5.2.5 加强信息发布

新闻宣传部门按照及时准确、公开透明、客观统一的原则，指导主管部门加强信息发布和舆论引导，通过多种媒体渠道，主动向社会发布停电相关信息和应对工作情况，提示相关注意事项和安保措施。同时，加强舆情收集分析，及时回应社会关切，澄清不实信息，正确引导社会舆论，稳定公众情绪。

5.2.6 组织事态评估

各级应急指挥机构应及时组织对大面积停电事件影响范围、影响程度、发展趋势及恢复进度进行评估，为进一步做好应对工作提供依据。

5.3 市级层面应对

5.3.1 市大面积停电应急指挥部应对

发生大面积停电事件时，根据事件应对工作需要，主要开展以下工作：

(1) 组织有关部门和单位、专家组进行会商，研究分析事态，部署应对工作；

(2) 根据需要赴事发现场，或派出前方工作组赴事发现场，协调开展应对工作；

(3) 研究决定有关县（市、区）政府、部门、单位和电力企业提出的请求事项；

(4) 统一组织大面积停电事件信息发布和舆论引导工作；

(5) 组织开展事件处置评估；

(6) 对事件处置工作进行总结。

5.3.2 市大面积停电应急指挥部现场工作组应对

初判发生较大大面积停电事件时，市大面积停电应急指挥部根据情况派出现场工作组，主要开展以下工作：

(1) 传达上级及市委、市政府领导同志指示批示精神，督促有关县（市、区）政府、部门和电力企业贯彻落实；

(2) 迅速掌握大面积停电事件基本情况、造成的损失和影响、应对进展及当地需求等，根据县（市、区）政府、有关部门、单位和电力企业请求，协调有关方面派出应急队伍、调运应急物资

和装备、安排专家和技术人员等，为应对工作提供支援和技术支持；

(3) 对跨县（市、区）行政区域大面积停电事件应对工作进行协调；

(4) 赶赴现场指导开展事件应对工作；

(5) 指导开展事件处置评估；

(6) 协调指导大面积停电事件宣传报道工作；

(7) 及时向市大面积停电应急指挥部报告相关情况。

5.3.3 部门应对

初判发生一般或较大大面积停电事件，市发展改革委开展以下工作：

(1) 密切跟踪事态发展，督促电力企业迅速开展电力抢修恢复等工作，指导督促县（市、区）政府有关部门做好应对工作；

(2) 视情况派出部门工作组赴现场指导协调事件应对工作；

(3) 根据县（市、区）政府和电力企业请求，协调有关方面为应对工作提供支援和技术支持；

(4) 按照授权协助做好舆情信息收集、分析和应对工作。

5.3.4 县（市、区）政府应对

(1) 落实市大面积停电应急指挥部有关大面积停电事件应对处置的决策和建议；

(2) 按照本层级应急预案，开展电网恢复、供电保障、防范次生衍生事故、保障居民基本生活、信息报告等各项工作。

(3) 视情况向市大面积停电应急指挥部提出支援请求。

5.4 响应终止

同时满足以下条件时，按照“谁启动、谁结束”的原则终止应急响应：

(1) 电网主干网架基本恢复正常，电网运行参数保持在稳定限额之内，主要发电厂机组运行稳定；

(2) 减供负荷恢复 80%以上，受停电影响的重点地区负荷恢复 90%以上；

(3) 造成大面积停电事件的隐患基本消除；

(4) 大面积停电事件造成的重特大次生衍生事故基本处置完成。

6 后期处置

6.1 处置评估

大面积停电事件应急响应终止后，履行统一领导职责的部门、单位要及时组织对事件处置过程进行评估，总结经验教训，分析查找问题，提出改进措施，形成处置评估报告。评估报告一般包括事件发生原因和经过、事件造成的直接损失和影响、事件处置过程、经验教训以及改进建议等。鼓励开展第三方评估。

6.2 事件调查

大面积停电事件发生之后，市大面积停电应急指挥部根据有关规定成立调查组进行事件调查。县（市、区）政府、有关部门和单位要认真配合调查组的工作，客观、公正、准确地查明事件原因、性质、影响范围、经济损失等情况，提出防范、整改措施和处理建议。

构成电力安全事故的应按照《电力安全事故应急处置和调查处理条例》组织调查处理。

6.3 善后处置

事发县（市、区）政府要及时组织制订善后工作方案并组织实施。保险机构要及时开展相关理赔工作，尽快消除大面积停电事件的影响。

6.4 恢复重建

大面积停电事件应急响应终止后，需对电网网架结构和设备设施进行修复或重建的，由省、市发展改革委根据实际工作需要组织编制恢复重建规划。相关电力企业和受影响区域县（市、区）政府应当根据规划做好本行政区域内受损电力系统恢复重建工作。

7 保障措施

7.1 队伍保障

电力企业应建立健全电力抢修应急专业队伍，加强设备维护和应急抢修技能方面的人员培训，定期开展应急演练，提高应急救援能力。各级政府根据需要组织动员通信、交通、供水、供油、供气、供热、医疗等其他专业应急队伍和志愿者参与大面积停电事件及其次生衍生灾害处置工作。武警部队、公安、消防等要做好应急力量支援保障。

7.2 装备物资保障

电力企业应储备必要的专业应急装备及物资，建立和完善相应保障体系。市政府有关部门、各县（市、区）政府要加强应急救援装备物资及生产生活物资的紧急生产、储备调拨和紧急配送工作，保障支援大面积停电事件应对工作需要。鼓励支持社会化储备。

7.3 通信、交通与运输保障

各级政府及通信主管部门、通信运营商要建立健全大面积停电事件应急通信保障体系，形成可靠的通信保障能力，确保应急期间通信联络和信息传递需要。交通运输部门要健全紧急运输保障体系，保障应急响应所需人员、物资、装备、器材等的运输；公安部门要加强交通应急管理，保障应急救援车辆优先通行；有关单位应配备必要的应急车辆，保障应急救援需要。

7.4 技术保障

电力企业要加强大面积停电事件监测、积极开展先进技术和装备应用，严格落实电力行业应急技术标准，加强安全应急信息化平台建设。气象、国土资源、地震、水利、林业、测绘等部门要为电力日常监测预警及电力应急抢险提供必要的气象、地质、地震、水文、森林防火、地理信息等服务。

7.5 应急电源保障

各级政府、有关部门和电力企业应充分考虑电源、电网规划布局，不断提高电力系统快速恢复能力，适度提高重要输电通道抗灾设防标准。电力企业应配备适量的应急发电装备，必要时应按照各级应急指挥机构的要求提供应急电源支援。重要电力用户应按照国家有关技术要求配置合适的应急电源，制定突发停电事件应急预案和非电保安措施，并加强设备维护和管理，确保应急状态下能够投入运行。

7.6 资金保障

各县（市、区）政府、市发展改革委、市财政局、市民政局等有关部门以及各相关电力企业应按照有关规定，对大面积停电事件处置和恢复重建工作提供必要的资金保障。税务管理部门应

按照有关规定对大面积停电事件应对处置和恢复重建工作给予税收减免政策支持。

7.7 宣教、培训和演练

7.7.1 宣传教育

各县（市、区）政府、市发展改革委、电力企业、重要电力用户等要充分利用各种媒体，加大对大面积停电事件应急知识的宣传教育工作，不断提高公众的应急意识和自救互救能力。加大保护电力设施和打击破坏电力设施的宣传力度，增强公众保护电力设施的意识。

7.7.2 培训

县（市、区）政府、市大面积停电应急指挥部成员单位、电力企业和重要电力用户应定期组织大面积停电事件应急处置业务培训。电力企业和重要电力用户还应加强大面积停电事件应急处置和救援技能培训，开展技术交流和研讨，进一步提高应急救援业务技能水平。

7.7.3 演练

各级应急指挥机构应根据实际情况，至少每两年组织开展一次大面积停电事件应急联合演练，建立完善政府有关应急联动部门、电力企业、重要电力用户以及社会公众之间的应急协同联动机制，持续提高应急处置能力。各电力企业、重要电力用户应根据生产实际，至少每年组织开展一次针对大面积停电事件的应急演练。

8 附则

8.1 预案管理与更新

8.1.1 本预案由市发展和改革委员会负责管理，每三年至少对预案评估 1 次，有下列情形之一的，应当及时对预案进行修订完善。

(1) 依据的法律、法规、规章、标准及上位元中的有关规定发生重大变化的；

(2) 应急指挥机构及其职责发生重大调整的；

(3) 事故风险发生重大变化的；

(4) 重要应急资源发生重大变化的；

(5) 在应急演练和事故应急救援中发现需要修订预案的重大问题的；

(6) 其他应当修订的情况。

8.1.2 市大面积停电应急指挥部成员部门、单位、电力企业、重要电力用户及各级人民政府应参照本预案，结合实际制定（或修订）本层级、部门、单位等大面积停电事件应急预案（或处置方案），并按照应急预案管理要求向上级管理部门及时备案并抄送同级管理部门。

8.1.3 本预案有关数量的表述中，“以上”含本数，“以下”不含本数。

8.2 预案解释部门

本预案由市发展和改革委员会负责解释

8.3 预案实施时间

本预案自印发之日起实施。